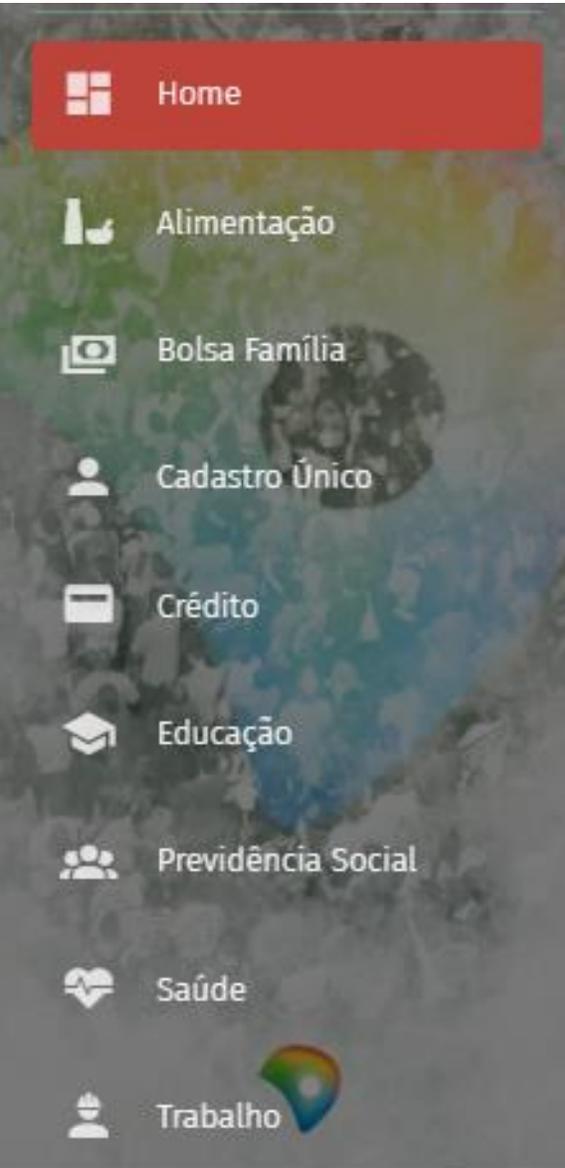
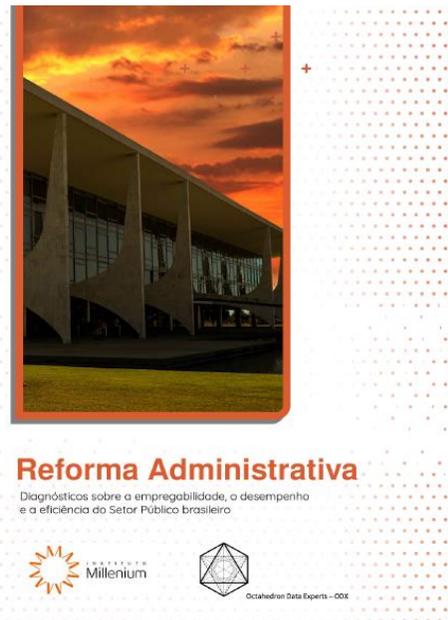


# A Reforma Administrativa, o papel do Estado na Sociedade Brasileira e o desmonte do Serviço Público

Tadeu Alencar Arrais  
Professor Associado UFG/IESA  
Observatório do Estado Social Brasileiro



O PESO DAS IDEIAS DE OUTRO LUGAR...



- Não estamos tratando
- De um espaço abstrato
  - De um tempo abstrato
  - De um cotidiano abstrato

# 1 - A luta contra o Estado ou a disputa pelo espólio do Estado

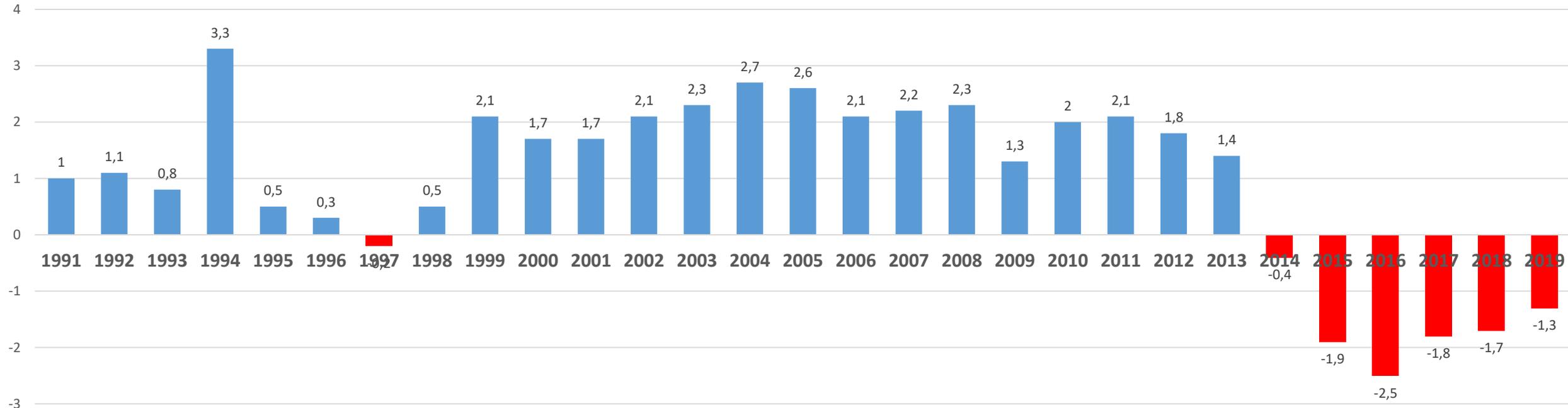
## Premissa

- O Estado ineficiente
- O Estado é caro
- O Estado tem muitos servidores

## Repertório de reformas

- a) PEC-95
- b) Previdenciária
- c) Trabalhista
- d) Administrativa
- e) “Tributária”...

Brasil, evolução do resultado primário em % do PIB



## 2 - A função do estado social brasileiro

*Artigo 6: São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição.*

**CONSTITUIÇÃO**  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988



### Materialização

- a) Infraestrutura
- b) Servidores
- c) Orçamento...

DIFÍCIL PARTIR DAS COMPARAÇÕES  
INTERNACIONAIS SEM CONSIDERAR...

- Desigualdade social
- Desigualdade do mercado de trabalho
- Desafios da universalização dos serviços

# 3 - O mito do tamanho do Estado

PÁGINA INICIAL

- Home
- Alimentação
- Bolsa Família
- Cadastro Único
- Crédito
- Educação
- Previdência Social
- Saúde
- Trabalho**



## Dados especializados do Trabalho

Data: FUNCIONALISMO PÚBLICO FEDERAL

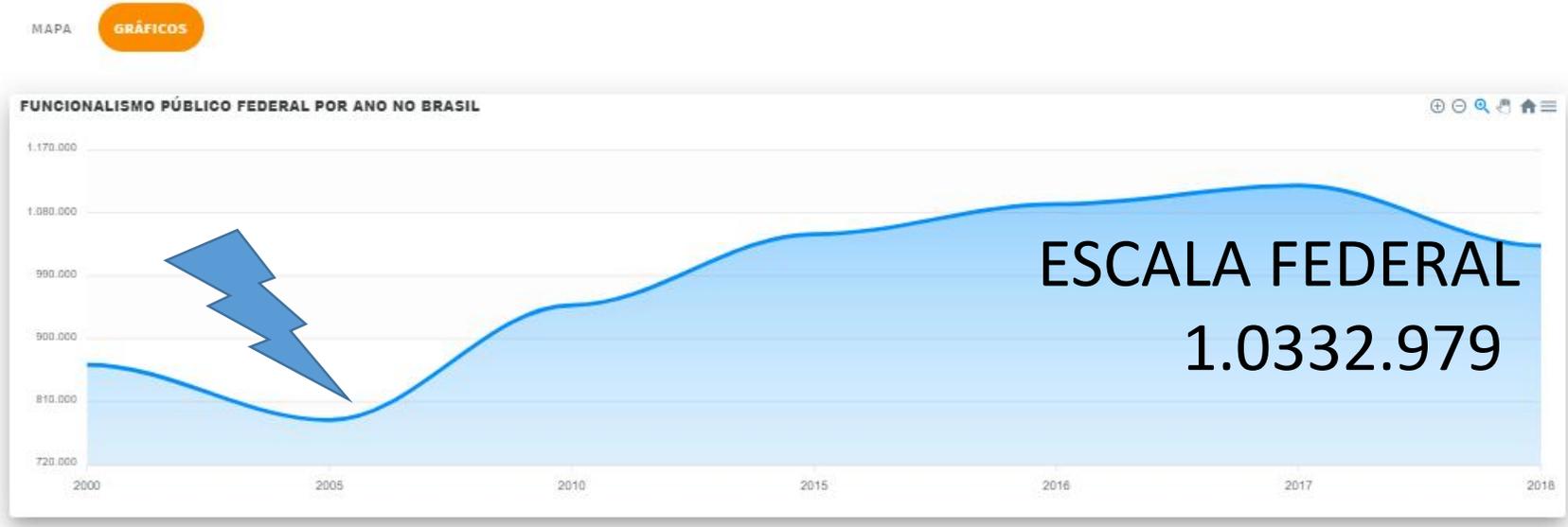
Exibir dados de todos os municípios

Estado: \_\_\_\_\_

LIMPAR SELEÇÃO

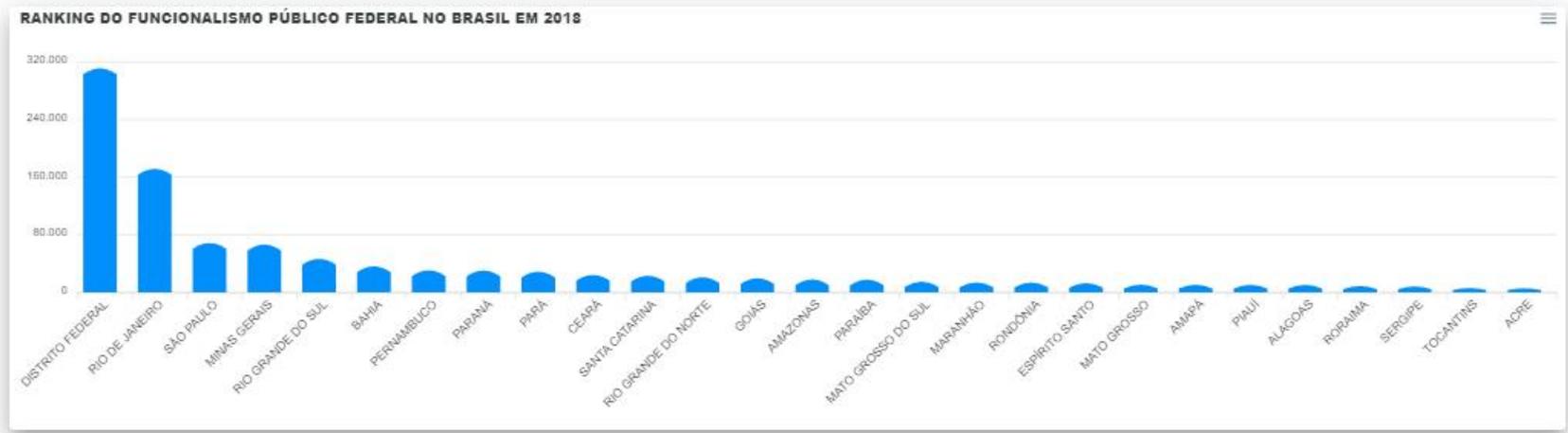
Ano: 2018

Total: 1.032.979



**Descrição**

A ação do Estado no território pressupõe a presença de uma burocracia que, prioritariamente, atenda as funções constitucionais nas várias escalas administrativas. A presença de funcionários públicos, portanto, é parte fundamental da ossatura burocrática do Estado Social. Mas essa é, apenas, umas das dimensões da relação entre o Estado e mercado de trabalho. A regulação das relações entre capital e trabalho sempre foram objeto de lutas entre o Estado e os diferentes grupos sociais, tal é o exemplo das leis trabalhistas.



## Dados especializados do Trabalho

Dado: FUNCIONALISMO PÚBLICO ESTADUAL

Exibir dados de todos os municípios

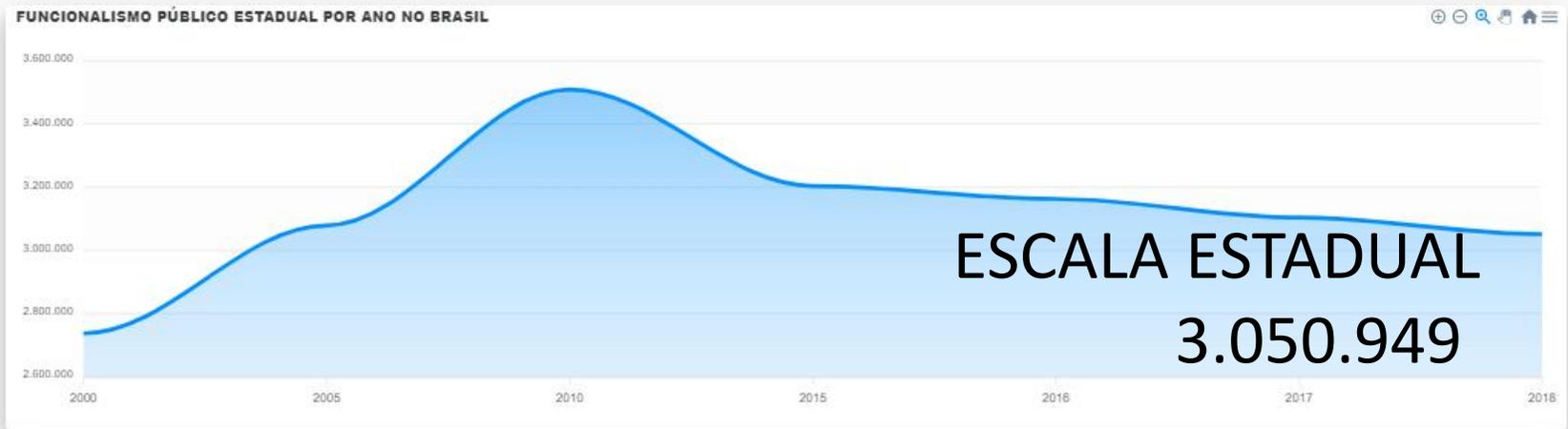
Estado: \_\_\_\_\_

LIMPAR SELEÇÃO

Ano: 2018

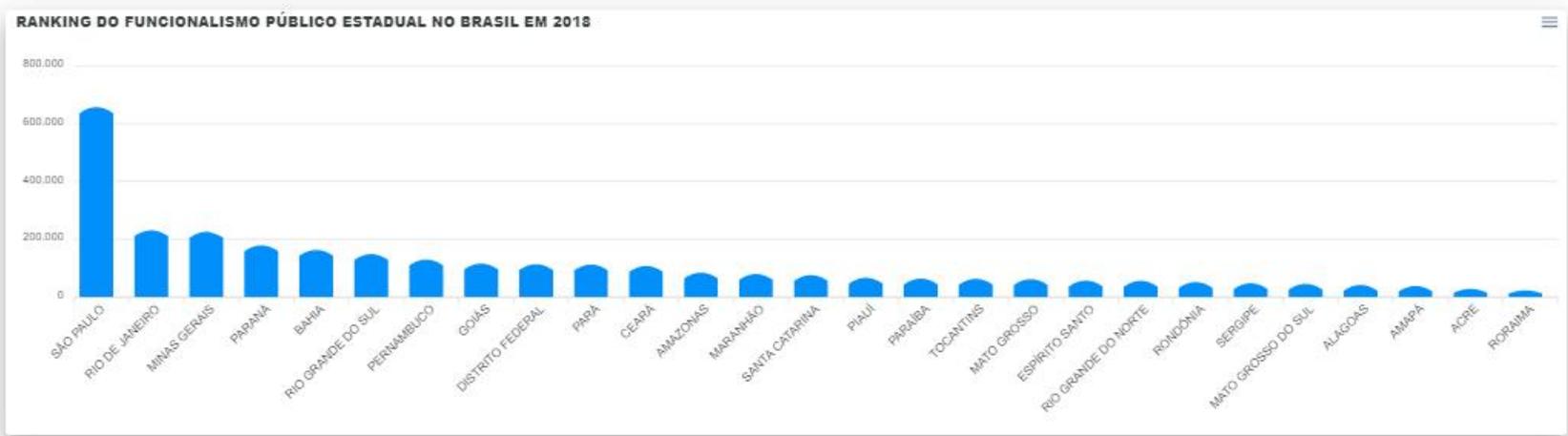
Total: 3.050.949

MAPA **GRÁFICOS**



**Descrição**

A ação do Estado no território pressupõe a presença de uma burocracia que, prioritariamente, atenda as funções constitucionais nas várias escalas administrativas. A presença de funcionários públicos, portanto, é parte fundamental da ossatura burocrática do Estado Social. Mas essa é, apenas, umas das dimensões da relação entre o Estado e mercado de trabalho. A regulação das relações entre capital e trabalho sempre foram objeto de lutas entre o Estado e os diferentes grupos sociais, tal é o exemplo das leis trabalhistas.



- Home
- Alimentação
- Bolsa Família
- Cadastro Único
- Crédito
- Educação
- Previdência Social
- Saúde
- Trabalho**

### Dados especializados do Trabalho

Dado: FUNCIONALISMO PÚBLICO MUNICIPAL

Exibir dados de todos os municípios

Estado:

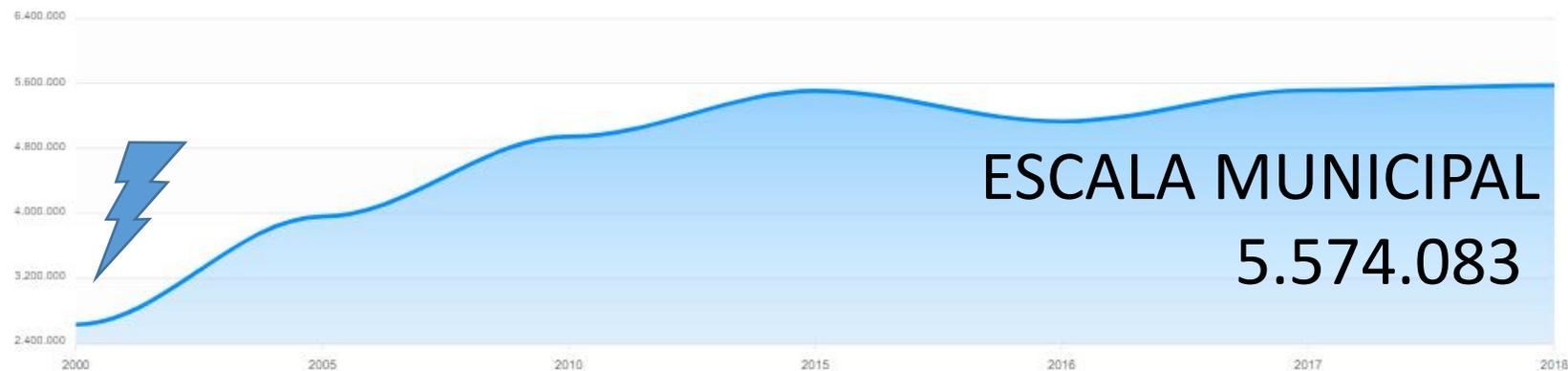
LIMPAR SELEÇÃO

Ano: 2018

Total: 5.574.083

MAPA **GRÁFICOS**

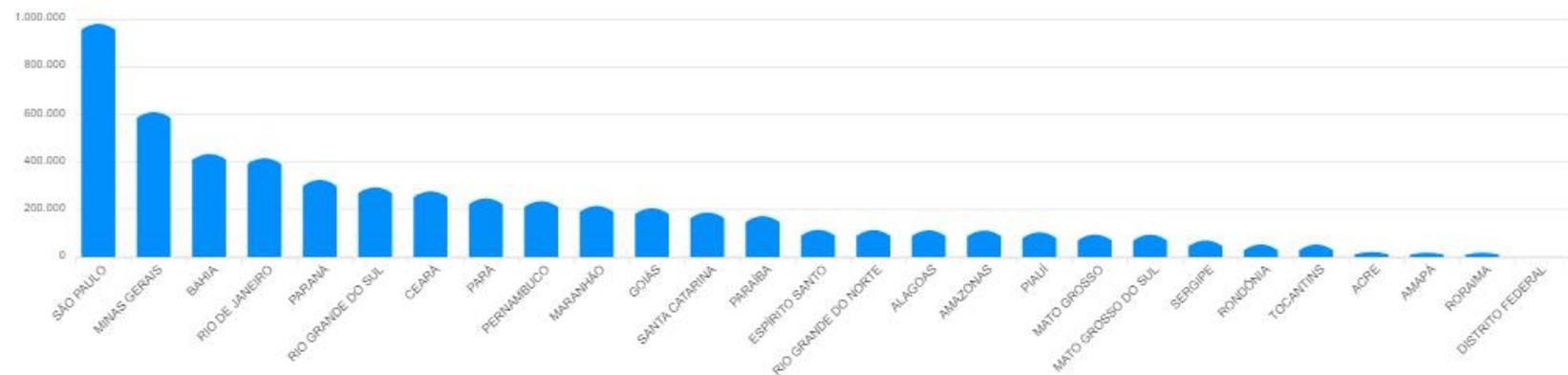
#### FUNCIONALISMO PÚBLICO MUNICIPAL POR ANO NO BRASIL



#### Descrição

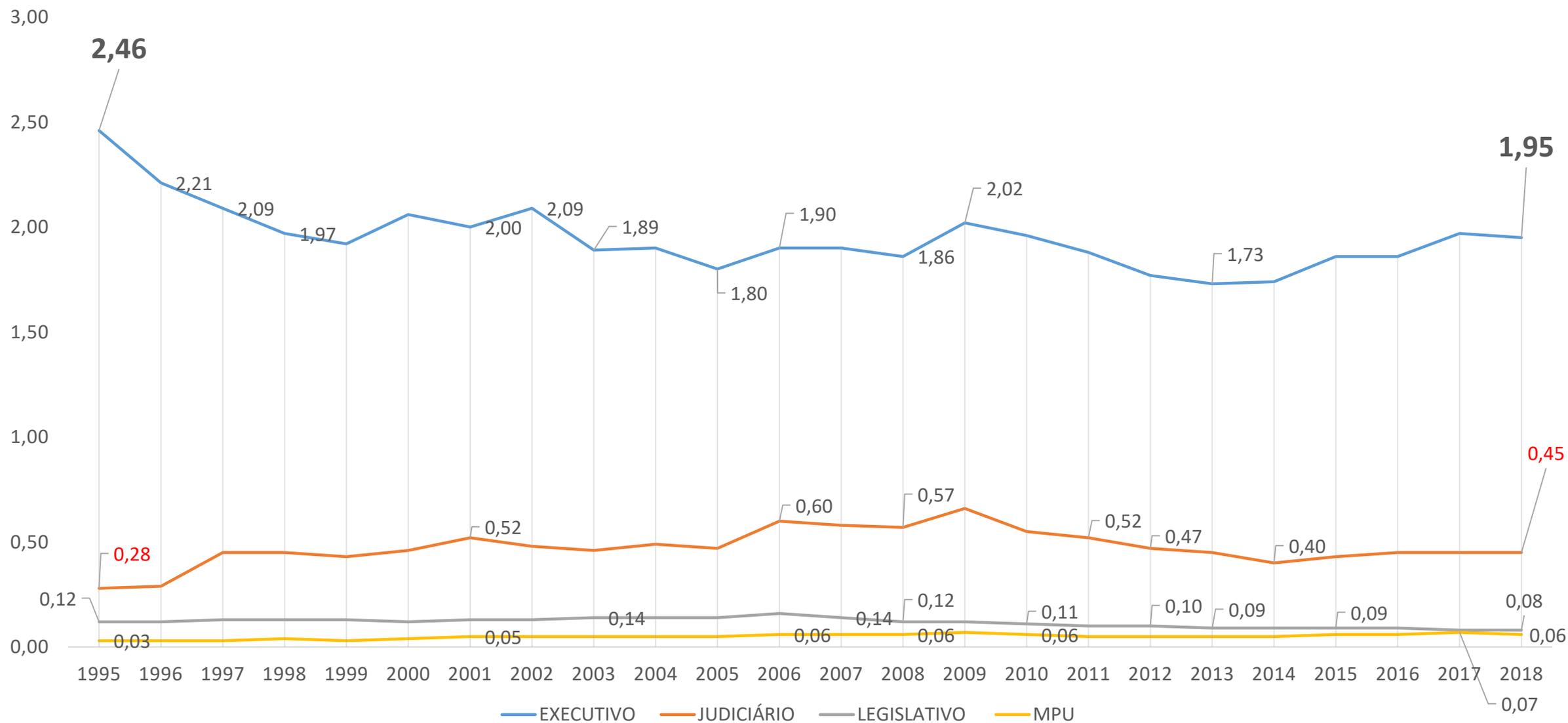
A ação do Estado no território pressupõe a presença de uma burocracia que, prioritariamente, atenda as funções constitucionais nas várias escalas administrativas. A presença de funcionários públicos, portanto, é parte fundamental da ossatura burocrática do Estado Social. Mas essa é, apenas, umas das dimensões da relação entre o Estado e mercado de trabalho. A regulação das relações entre capital e trabalho sempre foram objeto de lutas entre o Estado e os diferentes grupos sociais, tal é o exemplo das leis trabalhistas.

#### RANKING DO FUNCIONALISMO PÚBLICO MUNICIPAL NO BRASIL EM 2018



# 3.1 - A “despesa” com o funcionalismo público

Gasto do pessoal **ativo**, por poder, executivo federal, por percentual do PIB



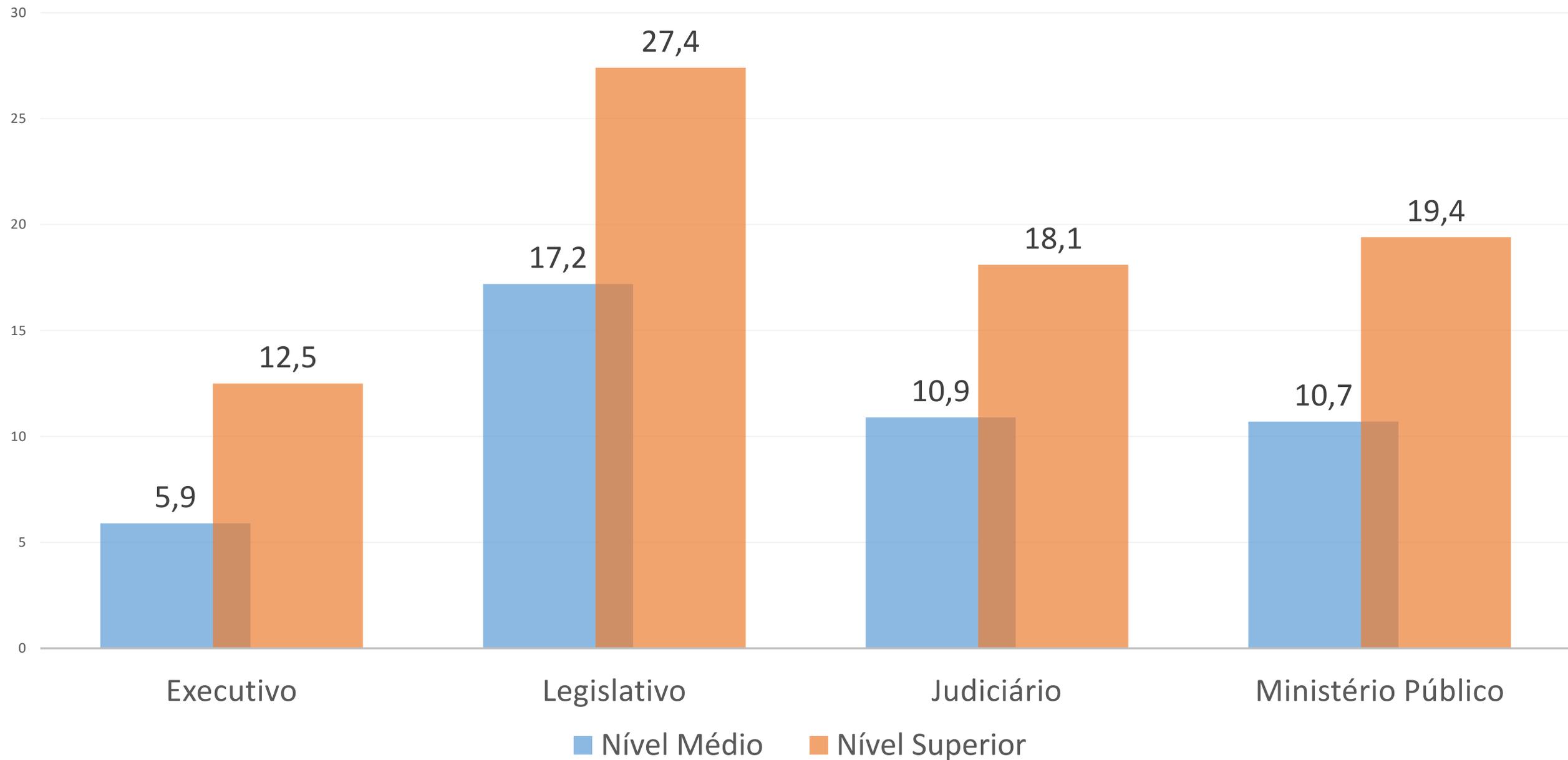
## Evolução das admissões



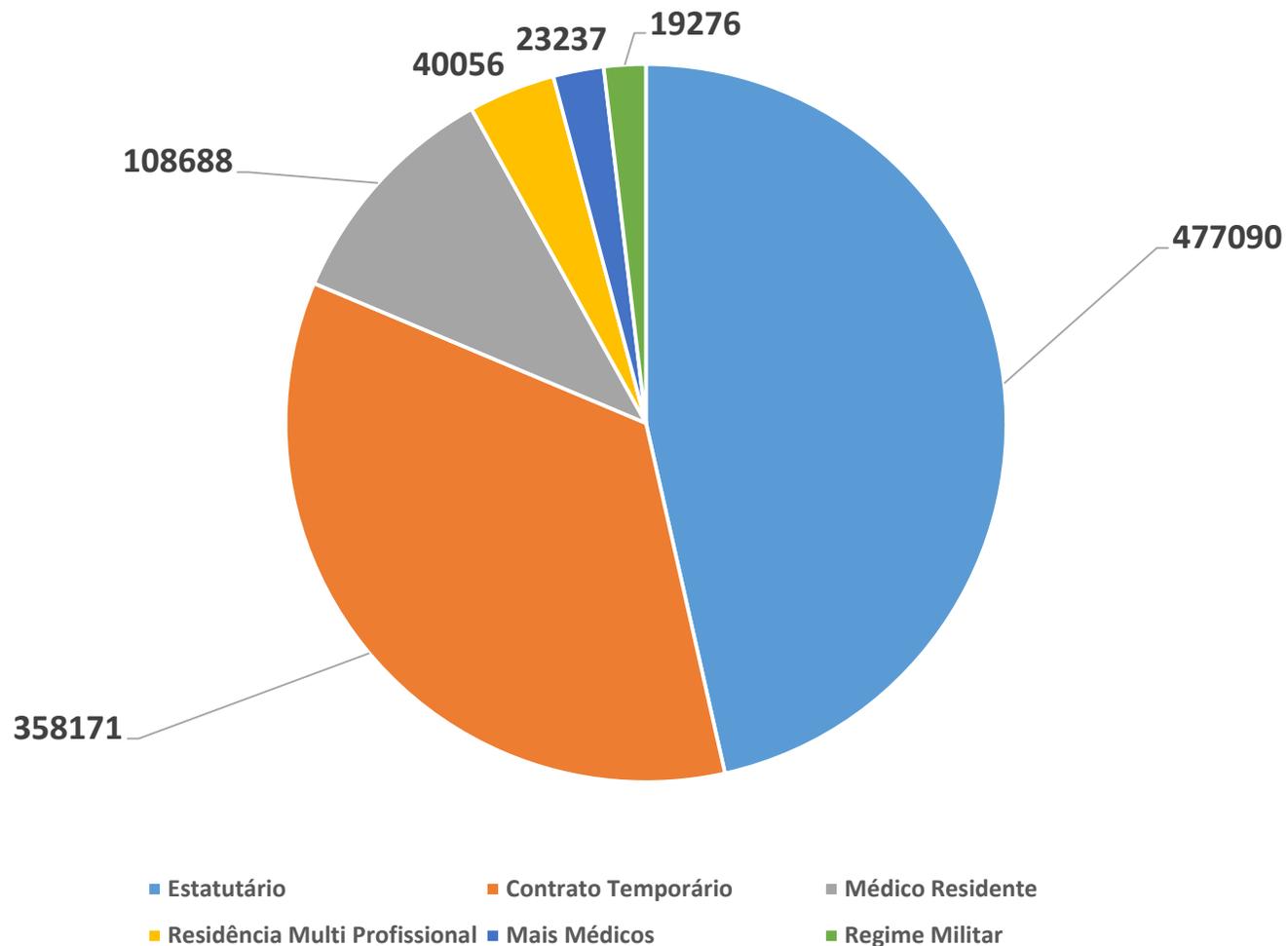
## Participação de ativos e inativos no PIB



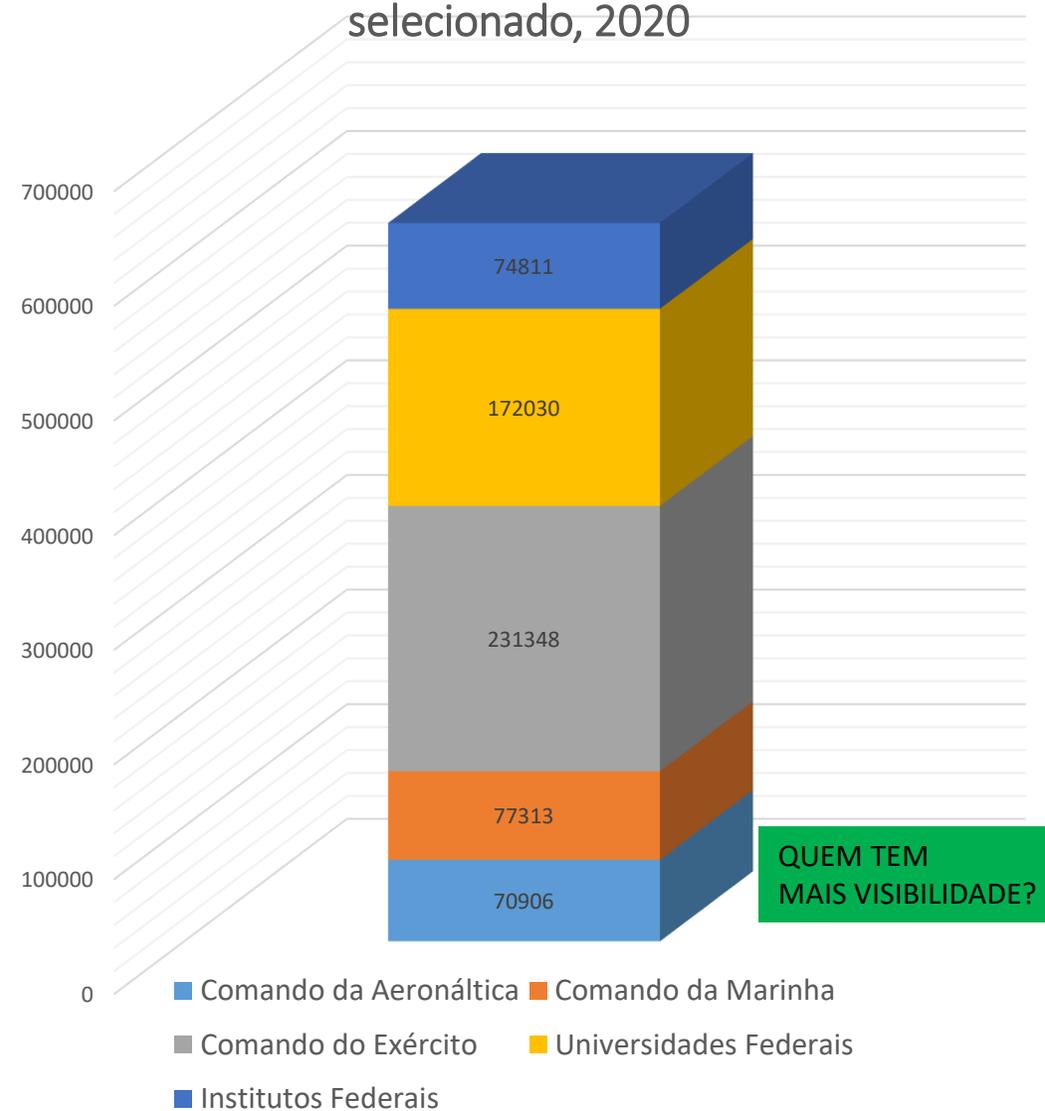
Brasil, remuneração média dos servidores por poder, em 2020 (1.000 R\$)



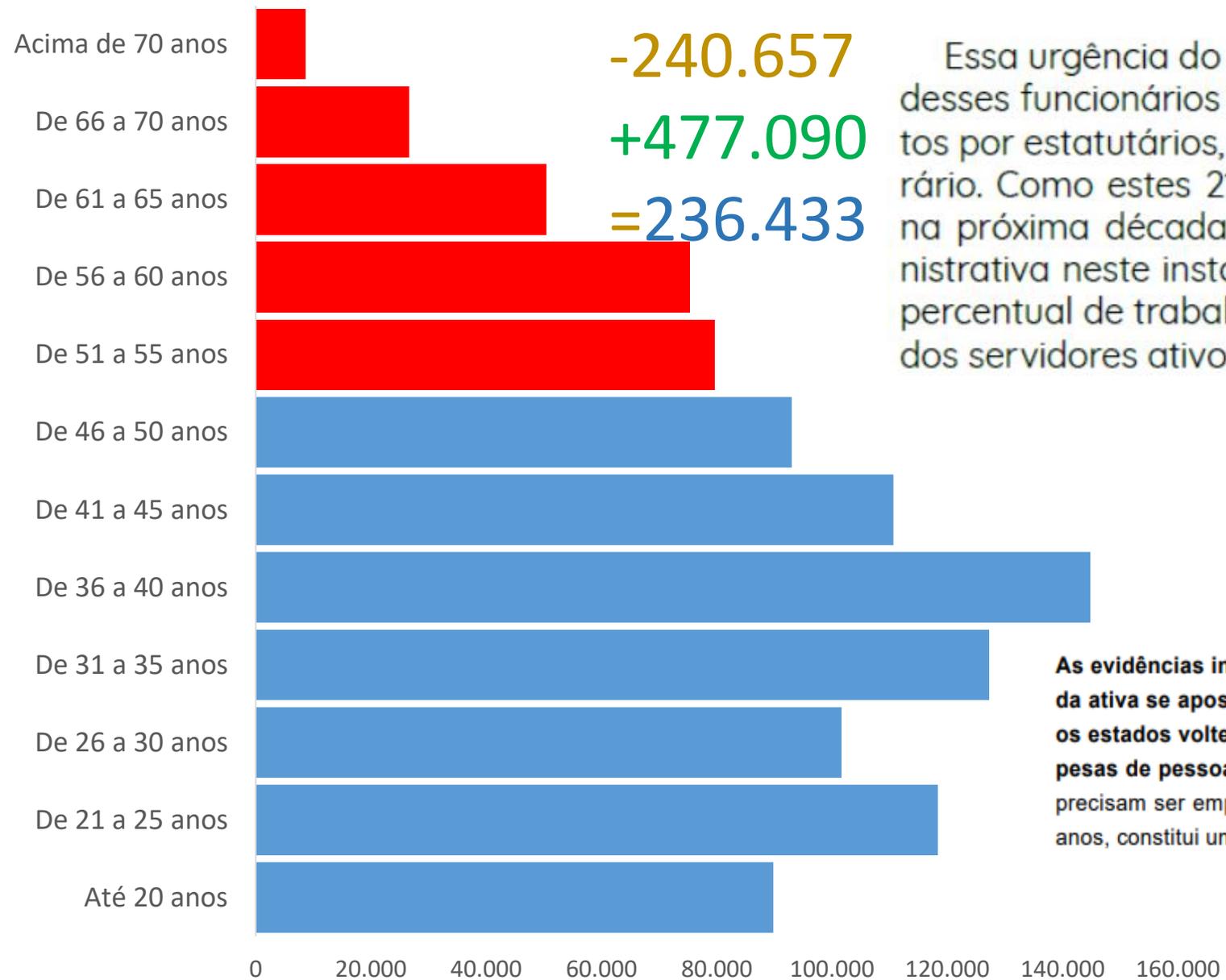
### Percentual de servidores federais por Regime Jurídico, 2020



### Governo Federal, quantidade de funcionários por órgão de exercício selecionado, 2020



## Servidos do Executivo Federal, por idade, 2020

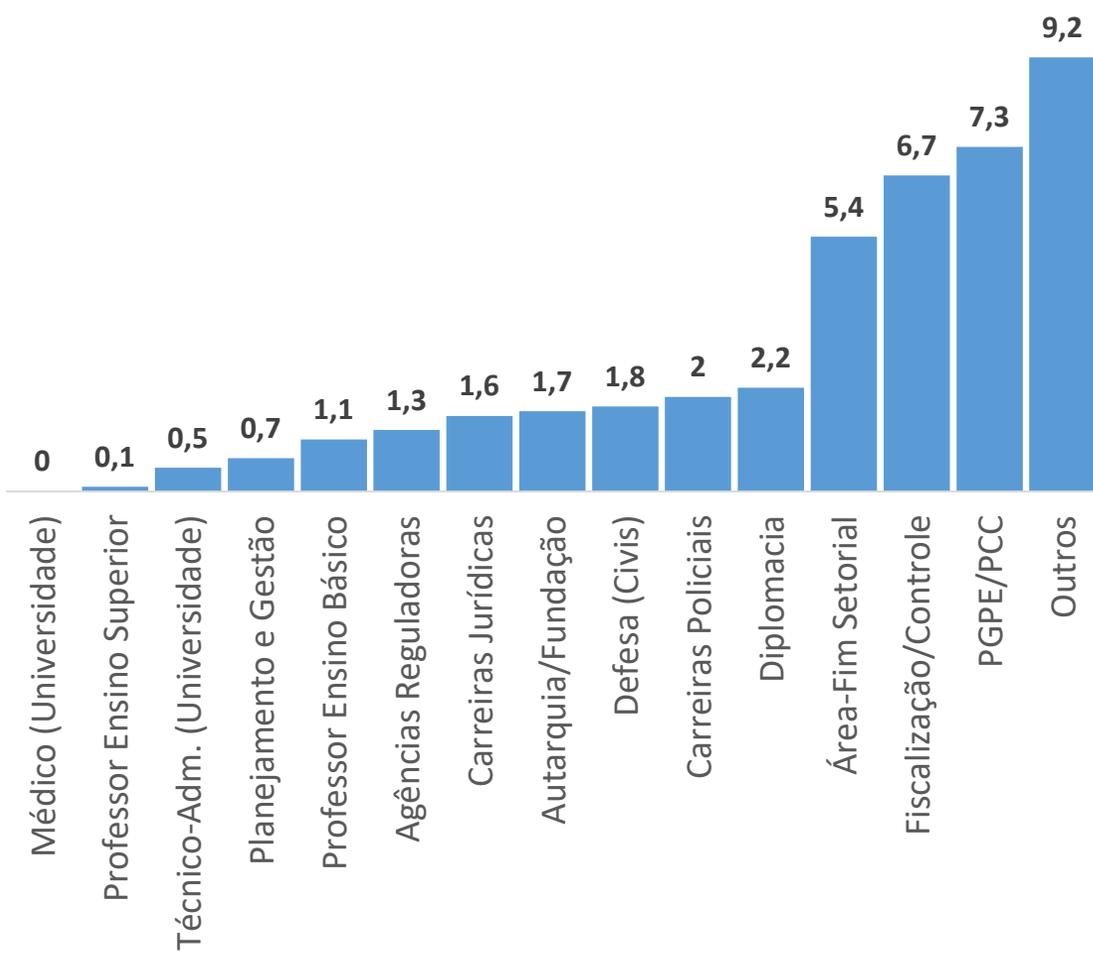


Essa urgência do debate também se ressalta pelo fato de que 95% desses funcionários federais ativos acima de 51 anos serem compostos por estatutários, sendo que apenas 4% deles é CLT e 0,9% temporário. Como estes 219 mil funcionários efetivos devem se aposentar na próxima década e meia, isso significa que uma Reforma Administrativa neste instante conta com amplo espaço para aumento do percentual de trabalhadores temporários e celetistas de mais de 36% dos servidores ativos até 2030.

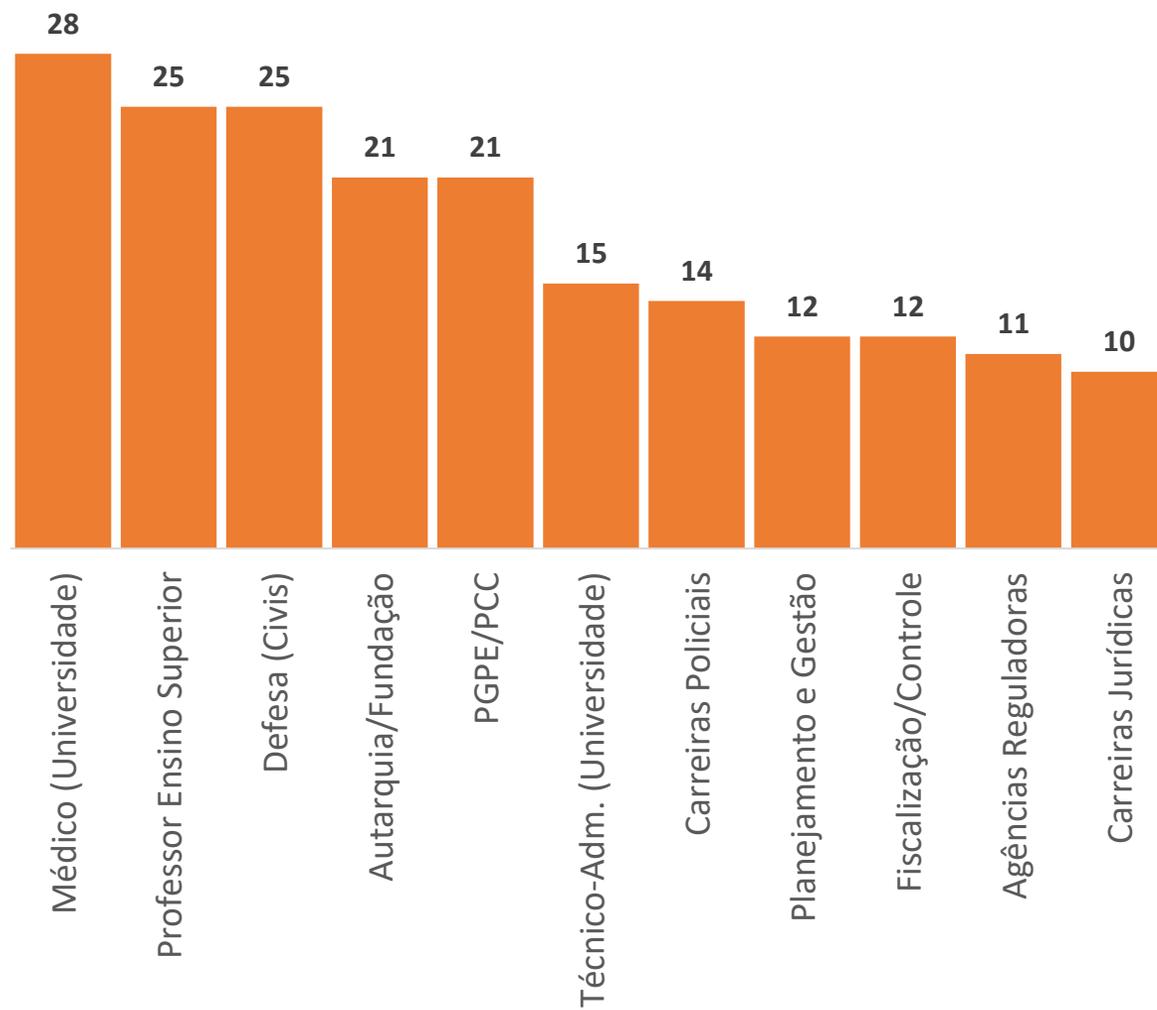
- O que sobrar do serviço público?
- O que sobra do RPPS Federal?

As evidências indicam que a redução da taxa de reposição de servidores, à medida que os da ativa se aposentem, e a queda da taxa de reajuste salarial não são suficientes para que os estados voltem a cumprir o limite de 60% da Receita Corrente Líquida alocada com despesas de pessoal conforme previsto na Lei de Responsabilidade Fiscal. Políticas adicionais precisam ser empregadas e, o elevado número de **aposentadorias** esperadas para os próximos anos, constitui uma janela de oportunidades para reformas administrativas significativas.

% da remuneração com gratificações relacionadas a desempenho, em 2017, por grupo de carreiras



Tempo de serviço mediano até chegar ao último nível da carreira, por grupos de carreira, 2017



## TUDO POR FAZER

Eis, senhores, no escorço que este lugar me permitia, uma ideia suscita da extensão do território imenso por lavrar na vastidão extensíssima e complexíssima dos assuntos que entendem com a sorte do operariado, que, sendo a sorte do nosso trabalho, é a sorte, assim da nossa indústria, como da nossa agricultura, e, portanto, a sorte do país. **Feito não há nada. Tudo por fazer.**

Rui Barbosa. *A questão social e política no Brasil*, 1919, p. 390.

## TUDO POR DESTRUIR

**Abra os olhos,  
olhe para os lados...  
mire no espelho.**



# Por que o Estado importa!

*Divulgue e compartilhe essa ideia!*



<http://obsestadosocial.com.br/>



<https://observatorio.spatialize.com.br/#/>



[\*Observatório do Estado Social\*](#)



[\*observatoriodoestadosocial\*](#)



[\*Por que o Estado importa\*](#)



**Observatório do  
Estado Social  
Brasileiro**